

# INVESTIGANDO A SEGURANÇA PÚBLICA:

como combinar fontes de dados  
para contrapor discursos governamentais

 FOCOCRUZADO



## CECÍLIA OLLIVEIRA

### Fundadora e Diretora Executiva do Instituto Fogo Cruzado

É jornalista investigativa dedicada à cobertura do tráfico de drogas e de armas e à violência. Em 2016, frustrada com a falta de dados publicamente disponíveis, ela começou a mapear os tiroteios no Rio de Janeiro. Essa ideia se transformou no Fogo Cruzado, hoje um Instituto, que através de uma plataforma de dados abertos, quer ajudar na redução da violência armada. Hoje o FC está se espalhando por todas as grandes cidades do Brasil. Ela foi a única finalista latino-americana do Prêmio Repórteres Sem Fronteiras para a Imprensa de 2020, que celebra vozes intrépidas e corajosas na mídia global.



## MARIA ISABEL COUTO

### Diretora de Programas Instituto Fogo Cruzado

Maria Isabel Couto é Diretora de Programas do Instituto Fogo Cruzado. É doutora e mestre em sociologia pelo IESP/UERJ e atua com segurança pública há mais de 10 anos, seja com pesquisas quali/quantitativas ou com interfaces de articulação entre sociedade civil e poder público. Foi coordenadora da área de segurança da FGV/DAPP; assistente de campo, gestora local e supervisora da UPP Social (programa da ONU-Habitat em parceria com a Prefeitura do Rio); e consultora do IPEA. Além disso, já trabalhou em diversos projetos do ISER em parceria com a Seseg/UPPs, com a Senasp e com a ONU-Habitat e o governo de Alagoas.

# INTRODUÇÃO AO PROBLEMA

## Por que nada muda?

- Mais do mesmo
- Soluções inovadoras para quem?
- Políticas ultrapassadas e já testadas em outros países

**ABRINDO BRECHAS ....**

# INVESTIGANDO GRUPOS DE EXTERMÍNIO...



## Desafio

O fenômeno é um velho conhecido de quem mora no Rio, mas dados não eram sistematizados e sempre reportado como um caso isolado. Como fazer pessoas de fora do Rio se interessarem por um assunto local? Como reportar assuntos complexos - muitos locais, fontes, cenários e personagens - sem que o leitor se perca?

## Solução

Criar a base de dados/indicador; usar linguagem popular, ilustrar, trazer elementos de fora do local reportado



# INVESTIGANDO MILÍCIAS...

## Pergunta de partida

Onde estão as milícias, qual o seu tamanho?

## Desafio

Não existe um mapa público sobre onde as milícias estão.

## Solução

Se o poder público não sabe, a população sabe! Buscar informações em base de dados fora do governo (Disque Denúncia e Fogo Cruzado), cruzar informações e gerar visualização amigável

## RANKING DAS REGIÕES COM MAIS CO

Quantidade de frotas nos

# INVESTIGANDO A RELAÇÃO

# ENTRE POLÍCIA E MILÍCIA...

### Pergunta de partida

A atuação das polícias favorece o crescimento das milícias?

Desafio - o poder público não sistematiza e divulga dados sobre a sua atuação e não produz dados sobre atuação de grupos criminosos

### Solução

Cruzar dados do Fogo Cruzado com informações obtidas via LAI, ilustrar em mapa as informações, dar nome aos grupos armados

# MAPEANDO CONFLITOS...

## Pergunta de partida

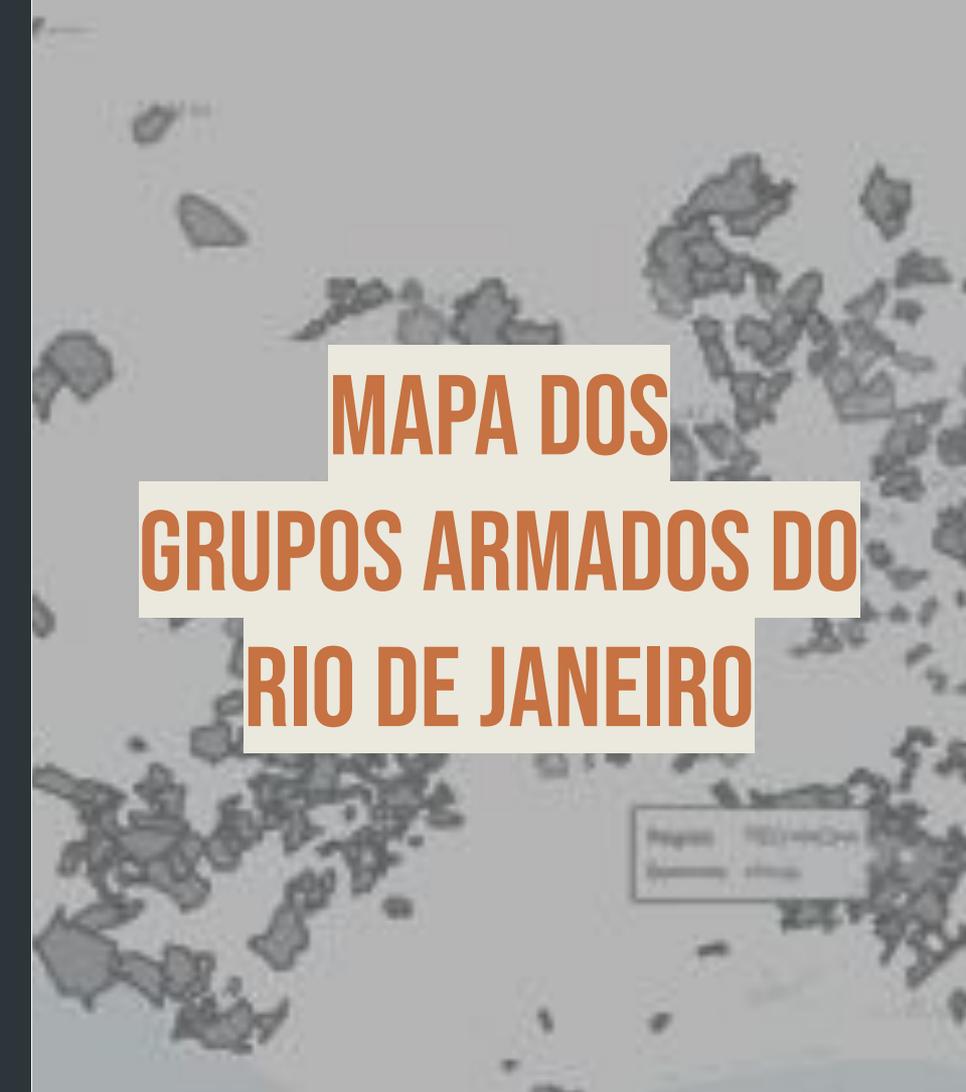
O que está acontecendo com áreas dominadas pela ADA, que estão sob ataque? Quais os efeitos destas disputas entre eles para a cidade? Como fazer pessoas de fora do Rio se interessarem por um assunto local? Como reportar assuntos complexos - muitos locais, fontes, cenários e personagens - sem que o leitor se perca?

## Desafio

Não existe um mapa público sobre atuação/ocupação de grupos armados e a imprensa e o poder público evitam chamá-los pelo nome.

## Solução

A população conhece a realidade a sua volta e fontes alternativas de informação existem: Disque Denúncia, Fogo Cruzado e Crime News. Usar linguagem popular, ilustrar, trazer elementos de fora do local reportado torna a matéria atrativa

A background image is a map of Rio de Janeiro, showing various neighborhoods and their boundaries. The map is rendered in a light, semi-transparent style. Overlaid on the map is a large, bold title in orange text. The title is split across three lines: 'MAPA DOS' on the first line, 'GRUPOS ARMADOS DO' on the second line, and 'RIO DE JANEIRO' on the third line. The text is centered horizontally and vertically on the page.

# MAPA DOS GRUPOS ARMADOS DO RIO DE JANEIRO

- O Fogo Cruzado se uniu ao GENI/UFF, o NEV/USP, o Disque-Denúncia e a plataforma digital Pista News para **construir, colaborativamente, o mapa dos grupos armados do Rio de Janeiro para o ano de 2019.**
- Dados de 2019: Milícias estavam presentes em **25,5 % dos bairros do Rio** - que equivalem a **57,5 % da superfície territorial da cidade do Rio de Janeiro** e **33,1 % da população carioca.**

**UM MAPA DOS DADOS ...**

# FONTES DA SAÚDE

**O que são:** Dados sobre homicídios e agressões caracterizadas como agravantes.

**De onde vem:** Dados coletados em unidades de saúde e IMLs

**Quem coleta:**

Municípios → Estados (agregam) → União (agrega)

**Onde encontrar:**

- Sistema de Informações sobre Mortalidade (SIM/Dadatus) - fonte governamental federal\*
- Sistema de Informação de Agravos de Notificação (SINAN) - fonte governamental federal\*<sup>o</sup>
- Atlas da Violência<sup>a</sup> - compila e publica dados do SIM e do SINAN

# FONTES DA SEGURANÇA

**O que são:** Estatísticas criminais, indicadores de produtividade policial e denúncias

**De onde vem:** registros de ocorrência (polícia civil), boletins de ocorrência (polícia militar), secretarias de segurança pública, de defesa social e afins, guardas municipais, operadores de 190 e disque-denúncias...

**Quem coleta:**

Estados

União (agrega)

**Onde encontrar:**



- SINESP - fonte governamental federal
- Secretarias estaduais de segurança ou órgãos associados - fonte governamental estadual
- Fórum Brasileiro de Segurança Pública - fontes governamentais estaduais | agregação e metodologia pela sociedade civil.
- Monitor da Violência - fontes governamentais estaduais | agregação e metodologia pela sociedade civil.
- Operadores de 190 - fontes governamentais estaduais<sup>o</sup>
- Disque-denúncias - fontes governamentais estaduais ou do terceiro setor, a depender do estado
- SINARM - Sistema Nacional de Armas (PF)
- SIGMA - Sistema de Gerenciamento Militar de Armas (Exército)

# FONTES DO SISTEMA DE JUSTIÇA

**O que são:** Dados sobre processos judiciais e dados utilizados como provas em processos

**De onde vem:** Ministério Público, Defensoria Pública e Tribunais de Justiça

**Quem coleta:**

Estados → União (agrega)

**Onde encontrar:**

- CNJ - fonte governamental federal
- Sites de órgãos estaduais - fonte governamental estadual°

# FONTES DO SISTEMA PENITENCIÁRIO

**O que são:** Dados sobre pessoas sob tutela do estado

**De onde vem:** Secretarias de Administração Penal e Varas de Execuções Penais

**Quem coleta:**

Estados (agregam) → União (agrega)

**Onde encontrar:**

- CNJ - fonte governamental federal
- SISDEPEN - fonte governamental federal
- Secretarias Estaduais de Administração Penal - fonte governamental estadual<sup>o</sup>
- Varas Estaduais de Execução Penal - fonte governamental estadual

# LEI DE ACESSO À INFORMAÇÃO

É uma via possível para obter dados que não são publicamente divulgados na área da segurança. Mas exige pesquisa prévia sobre qual o órgão que produz cada tipo de informação e sobre como pedir.

## **Algumas dicas:**

- Existem bons manuais! Utilize-os antes de realizar pedidos, ou você vai esperar a toa (Ex: Escola de Dados e Artigo 19)
- O Portal da LAI possui um acervo de pedidos feitos e respondidos. Utilize-o! Pode ser que você já encontre os dados que deseja ali e possa reproduzir o pedido para atualizar. Mas também pode ver pedidos negados e aprender como não fazer!

# DADOS COLABORATIVOS

**Fontes Governamentais**

**x**

**Fontes Colaborativas**

Vamos falar sobre “oficialidade” e  
“confiabilidade” dos dados?

- Instituto Fogo Cruzado
- Rede de Observatórios de Segurança
- Grupo de Estudos dos Novos  
Illegalismos (GENI/UFF)
- Fórum Popular de Segurança Pública de  
Pernambuco
- Antra Brasil
- Comissão da Pastoral da Terra
- Pista News
- Disque Denúncia
- CIMI: Observatório Da Violência contra  
povos indígenas do Brasil
- Grupo Gay da Bahia: Mortes de LGBTQI+

# ACHEI OS DADOS! O QUE FAÇO AGORA?

## 1º PASSO

Entenda o que os dados podem te dizer. Estude o dicionário de dados para saber o significado de cada coisa e entenda os limites do seu material.

---

## 2º PASSO

Analise os dados, busque por tendências, mudanças de padrão, comportamentos estranhos ou inesperados.

# ACHEI OS DADOS! O QUE FAÇO AGORA?

## Dicas úteis:

Compare coisas da mesma natureza, mas explore diferentes perspectivas (temporal, geográfica, socioeconômicas ...)

Denúncia



# FOGOCRUZADO

Registro de crime



Produtividade policial



E tudo isso é diferente de crime

# ACHEI OS DADOS! O QUE FAÇO AGORA?

## Dicas úteis:

Esteja atento a ordens de grandeza. Uma cidade grande pode ter mais crimes que uma cidade pequena, mas ser menos violenta. Concentração importa. Prefira a utilização de taxas, sempre que possível.

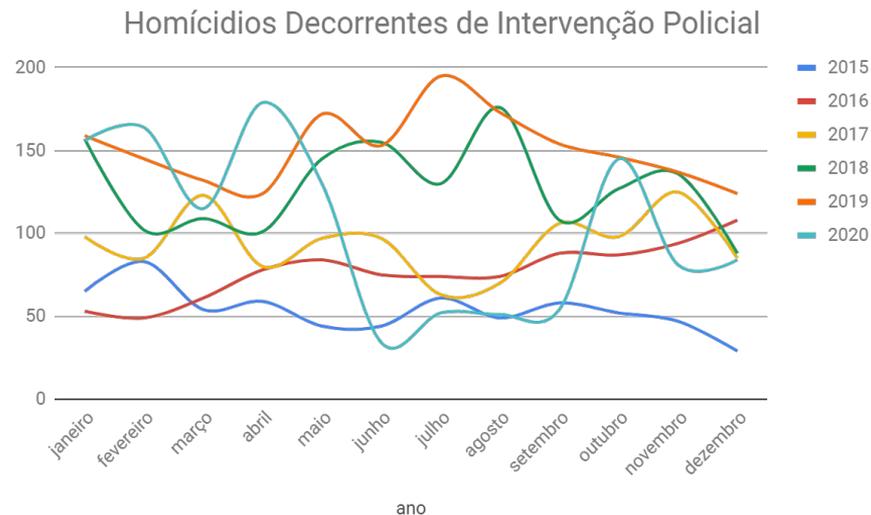
Ordem e grandeza / FBSP		
Homicídios Decorrentes de intervenções policiais	N. Absolutos	Taxa
Acre	27	3
Alagoas	86	2,6
Amapá	112	13
Amazonas (7)	97	2,3
Bahia	1.137	7,6
Ceará	143	1,6
Distrito Federal	11	0,4
Espírito Santo	46	1,1
Goiás	631	8,9
Maranhão	98	1,4
Mato Grosso (5)	130	3,7
Mato Grosso do Sul	21	0,7
Minas Gerais (6)	120	0,6
Pará	502	5,8
Paraíba	38	0,9
Paraná	373	3,2
Pernambuco	115	1,2
Piauí	36	1,1

Rio de Janeiro (5)	1.245	7,2
Rio Grande do Norte	145	4,1
Rio Grande do Sul	148	1,3
Rondônia (7)	20	1,1
Roraima (7)	15	2,4
Santa Catarina	86	1,2
São Paulo	814	1,8
Sergipe (5)	196	8,5
Tocantins	24	1,5

# ACHEI OS DADOS! O QUE FAÇO AGORA?

## Dicas úteis:

Na segurança pública, contexto e sazonalidade importam! Médias podem ser instrumentos úteis.



Var. 19-20 -31,37%

Var. méd-20 +2,98%

# ACHEI OS DADOS! O QUE FAÇO AGORA?

## Dicas úteis:

Indicadores simples são sensíveis ao tamanho da amostra. Não se iluda, nem iluda o seu leitor.

MUNICÍPIO	2019	2020	Variação
Duque de Caxias	340	318	-7%
Itaguaí	58	22	-164%
Japeri	48	37	-30%
Maricá	62	29	-114%
Mesquita	89	73	-22%
Nilópolis	38	32	-19%
Paracambi	2	5	60%



contato@fogocruzado.org.br  
fogocruzado.org.br | api.fogocruzado.org.br  
Dados e análises sobre segurança:  
<https://fogocruzado.org.br/newsletter/>

 @fogocruzadobr

 @fogocruzado

 /fogocruzadobr

**RIO DE JANEIRO**

 @FogoCruzadoRJ

**PERNAMBUCO**

 @FogoCruzadoPE